
Warszawa, 29 maja 2018 r.

OPINIA PRAWNA
w sprawie trybu wyboru przedstawiciela KRD
do Rady Fundacji na rzecz Jakości Kształcenia

Zagadnienie: Czy do wyboru przedstawiciela KRD w Radzie Fundacji na rzecz Jakości Kształcenia znajdują zastosowanie przepisy *Regulaminu prac Zarządu KRD w zakresie trybu obsadzania niektórych stanowisk, organów i funkcji oraz wybierania członków organów kolegialnych?*

Stan faktyczny:

Fundacja na Rzecz Jakości Kształcenia w dniu 14 maja 2018 r. zwróciła się z prośbą o wskazanie jednego przedstawiciela Krajowej Reprezentacji Doktorantów, który na podstawie § 15 ust. 2 pkt 4 statutu ww. Fundacji wszedłby w skład Rady Fundacji.

Fundacja, działająca pod nazwą „Fundacja na rzecz Jakości Kształcenia”, ustanowiona została aktem notarialnym przez Fundatora – Katarzynę Chałasińską–Macukow i działa na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach (Dz. U. z 2016 r. poz. 40 z późn. zm.). Cele Fundacji, opisane w Rozdziale II jej statutu, wskazują, że została ona powołana w celu działania na rzecz i wspomagania tworzenia systemu zapewniania jakości kształcenia w polskim szkolnictwie wyższym. Swoje cele Fundacja realizuje m.in. przez podejmowanie, organizowanie i wspieranie działań związanych z akredytacją szkół wyższych, prowadzenie, organizowanie i wspieranie badań dotyczących programów studiów wyższych, promowanie rozwoju edukacji, nauki i kultury, działanie na rzecz upowszechniania wyższego wykształcenia oraz równości szans. Dodatkowo Fundacja inicjuje i organizuje debaty publiczne w sprawach nauki i edukacji oraz upowszechnia jej wyniki, służy pomocą osobom i instytucjom zajmującym się doskonaleniem systemu edukacji i badań naukowych, współpracuje z instytucjami krajowymi i zagranicznymi zajmującymi się problematyką szkolnictwa wyższego i nauki, organizuje konferencje, szkolenia i seminaria dotyczące zagadnień szkolnictwa wyższego i nauki. Rozdział IV statutu Fundacji wskazuje na organy, w skład których wchodzi Zarząd Fundacji oraz Rada Fundacji. W skład Rady wchodzi – w myśl § 15 ust. 2 pkt 4 statutu – **jeden przedstawiciel Krajowej Reprezentacji Doktorantów**. Jak stanowi § 15 ust. 3 statutu Fundacji: „W razie braku możliwości powołania do Rady przedstawiciela Konferencji Rektorów Zawodowych Szkół Polskich, Parlamentu Studentów lub Krajowej Reprezentacji Doktorantów lub eksperta, do Rady w miejsce każdego niewyznaczonego przedstawiciela lub eksperta zostanie powołany przedstawiciel Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich”.

Analiza prawna:

Statut Krajowej Reprezentacji Doktorantów zakłada w § 16 ust. 1 pkt 12, że do kompetencji Zarządu KRD należy powoływanie i odwoływanie, na wniosek Przewodniczącego KRD, przedstawicieli środowiska doktorantów w pozostałych, stałych i doraźnych gremiach spośród osób posiadających status doktoranta. W ww. statucie nie jest wskazane *expressis verbis*, jakich konkretnie stanowisk dotyczy ta regulacja.

W dniu 18 kwietnia 2018 r. Zarząd KRD, korzystając ze swej kompetencji wskazanej w § 16 ust. 1 pkt 14 Statutu KRD, uchwalił *Regulamin prac Zarządu KRD w zakresie trybu obsadzania niektórych stanowisk, organów i funkcji oraz wybierania członków organów kolegialnych*, stanowiący załącznik do uchwały nr 12a/2018 Zarządu KRD z dnia 18 kwietnia 2018 r. (dalej: *Regulamin*). Zgodnie z § 1 ust. 1 *Regulaminu*, określa on zasady ogłaszania i przeprowadzania przez Zarząd KRD naboru na stanowiska lub funkcje:

- 1) przedstawicieli doktorantów w Radzie Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 2) członków Komisji Dyscyplinarnej przy Radzie Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 3) Rzecznika Praw Doktoranta;
- 4) pełnomocników Zarządu Krajowej Reprezentacji Doktorantów;
- 5) przedstawicieli środowiska doktorantów w innych, stałych i doraźnych gremiach, o których mowa w § 16 ust. 1 pkt 12 Statutu KRD.

W ocenie Komisji Prawnej KRD możliwe są dwie interpretacje.

Z jednej strony stwierdzić można, że głównym założeniem uchwalenia *Regulaminu* – którego projekt przygotowywała Komisja Prawna KRD – było zapewnienie transparentności i pewności toku procedury wyboru do tych organów/ciał albo obsadzania tych funkcji, które należą do sfery prawa publicznego, nie zaś do tych organów, które są organami osób prawnych. Komisja Prawna KRD, jako podmiot przygotowujący projekt *Regulaminu*, niniejszym wskazuje, że na etapie prac nad tym aktem nie przewidywano wyboru przedstawiciela KRD do organów fundacji.

Z drugiej strony, możliwa jest rozszerzająca wykładnia § 1 ust. 1 pkt 5 *Regulaminu* w taki sposób, aby obejmował on również tego typu przedstawicieli w radach fundacji, mimo że nie wynika to wprost z brzmienia przepisów.

W związku z powyższym Komisja Prawna KRD, ze względu na fakt zaistnienia wątpliwości co do treści normy prawnej w tym zakresie, rekomenduje zastosowanie § 10 ust. 1 *Regulaminu* Zarządu KRD (Załącznik nr 1 do Uchwały nr 1/2017 z dnia 27 stycznia 2017 r.). Zgodnie z tym przepisem, w sytuacjach spornych lub w razie zaistnienia wątpliwości co do funkcjonowania Zarządu, rozstrzygnięcia dokonuje Przewodniczący KRD. Przepis ten, na mocy § 11 ust. 2 *Regulaminu*, znajduje zastosowanie także w zakresie trybu procedowania Zarządu KRD nad wyborem przedstawicieli KRD w gremiach, o których mowa w § 16 ust. 1 pkt 12 Statutu KRD.

Wniosek końcowy:

Sposób procedowania przy wyborze przedstawiciela KRD w Radzie Fundacji na rzecz Jakości Kształcenia Zarząd KRD powinna określić Przewodnicząca KRD na podstawie § 10 ust. 1 Regulaminu Zarządu KRD i rozstrzygnięcie to będzie wiążące dla Zarządu KRD.

Stan prawny na dzień: 22 maja 2018 r.

Opinię przygotowali:

Adrian Jagiełło, Łukasz Kierznowski, Paweł Sobotko – Komisja Prawna KRD